ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ КОМПЛЕКСУ
ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА от 20 декабря 2001 г. N 01-НС-13/1
О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2001 - 2005 ГОДЫ"

1. Отметить, что Приоритетные направления научно-технического развития строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2001 - 2005 годы (далее - "Приоритеты") разработаны на основе материалов "Стратегии развития Российской Федерации до 2010 года", Федерального закона "О науке и научно-технической политике", Концепции государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, созданных за счет бюджетных средств, и проекта приоритетных направлений развития науки и техники и перечня критических технологий федерального уровня, одобренного правительственной комиссией по научно-инновационной политике.

Проект "Приоритетов" подготовлен Управлением государственной собственности, учебных заведений и науки совместно со структурными подразделениями Комитета, отраслевыми академиями и научными центрами с привлечением ведущих научно-исследовательских и научно-общественных организаций, крупных ученых и специалистов.

В условиях ограниченного финансирования НИОКР из государственного бюджета выделение приоритетов в развитие отрасли позволит за счет концентрации научно-технического потенциала строительного и жилищно-коммунального комплексов и финансовых ресурсов на этих направлениях создать необходимые условия для реализации отраслевой научно-технической политики.

Приоритетные направления и новые технологии научно-технического развития строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства на 1997 - 2000 годы, принятые решением коллегии Госстроя России 26 ноября 1997 г. N 18, обеспечили в основном проведение государственной научно-технической политики.

В реализации названного документа за период 1998 - 2000 годы принимали участие 84 научно-исследовательские организации различных форм собственности, РААСН и АКХ им. К.Д. Памфилова, ГП НИЦ "Строительство", ГНЦ РФ ФГУП "НИИ ВОДГЕО", архитектурно-строительные вузы и др.

Научно-исследовательские разработки, выполненные за это время, имели, как правило, достаточно высокий уровень и использовались при совершенствовании отраслевой нормативно-правовой и нормативно-технической базы.

Российская академия архитектуры и строительных наук и ее институты проводила фундаментальные исследования в области архитектуры, градостроительства и строительной науки, осуществляла научно-техническое сопровождение и экспертизу научных программ, проектных разработок, выполняла значительный объем научно-исследовательских работ.

Структурными подразделениями Государственного комитета обеспечивалось научно-техническое сопровождение и контроль за реализацией Государственной целевой программы "Жилище" и Федеральных целевых программ "Каспий", "Развитие малых и средних городов России в условиях экономической реформы", "Сейсмобезопасность Республики Бурятия", "Улучшение ритуального обслуживания населения" и других. С учетом новых требований подготовлены проекты федеральных целевых программ и подпрограмм, которые намечается осуществлять с 2002 года и по которым Госстрой России будет определен государственным заказчиком.

Координационным Советом по научно-техническому развитию отрасли, образованным в соответствии с решением НТС Госстроя России от 16 февраля 2001 года, проект "Приоритетов" был доработан в соответствии с поступившими замечаниями и дополнениями и рекомендован к утверждению. Включенные в него научные исследования и разработки должны обеспечить реализацию научно-технической политики по следующим направлениям:

- формирование экологически чистой и современной среды жизнедеятельности на основе новых технологий реконструкции и модернизации жилищного фонда и инфраструктуры коммунального хозяйства и оптимального развития градостроительных систем;

- разработка новых технологий и технических решений по повышению надежности функционирования систем жизнеобеспечения и жилого фонда городов и поселений на базе автоматизированного диспетчерского управления потребления тепла, воды, электроэнергии и повышения уровня технической и экологической безопасности;

- разработка новых экономических и организационно-технических решений по реформированию и модернизации жилищно-коммунального комплекса;

- создание новых видов эффективных, экологически чистых строительных материалов, изделий и конструкций, прогрессивных технологий и оборудования для их производства, в том числе на основе новых ячеистых бетонов, тепло- и шумоизолирующих материалов, огне- и коррозионных покрытий;

- создание оптимальных методов и технических решений, обеспечивающих повышение безопасности населения, территорий и строительных объектов от опасных природных и техногенных воздействий;

Не является официальным изданием предназначено для ознакомительных целей. Бесплатно предоставляется клиентам компании «Древград» - деревянные дома.

- поддержание на современном уровне нормативно-правовой и нормативно-технической базы в связи с использованием последних достижений научно-технического прогресса и гармонизации российских нормативов и стандартов с международными;

- широкое использование энергосберегающих технологий межотраслевого применения в строительстве и жилищно-коммунальной сфере;

- разработка и создание отраслевых информационно-аналитических систем на базе современных информационных технологий, в том числе для ведения градостроительного кадастра и градостроительной документации федерального уровня, жилищно-коммунальной сферы, технического учета и технической инвентаризации объектов.

2. Одобрить:

"Приоритетные направления научно-технического развития строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2001 - 2005 годы" (Приложение 1), имея в виду, что к числу приоритетных относятся и фундаментальные исследования в области архитектуры, градостроительства и строительной науки, осуществляемые Российской академией архитектуры и строительных наук как федеральным научным центром (Приложение 2, справочно), и считать, что основой их реализации будет комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских и экспериментальных разработок, осуществляемых в составе федеральных целевых и отраслевых программ по перечням и тематике НИОКР;

Состав Координационного Совета по научно-техническому развитию строительства и жилищно-коммунальной сферы, задачей которого должны быть контроль за реализацией "Приоритетных направлений научно-технического развития строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2001 - 2005 годы" в отрасли и организация взаимодействия и сотрудничества с отраслевыми академиями, ГНЦ, научно-исследовательскими и проектно-изыскательскими организациями, независимо от форм собственности, организация обмена результатами научно-технических работ, независимо от источников финансирования (Приложение 3).

3. Рекомендовать:

Управлению госсобственности совместно с заинтересованными структурными подразделениями обеспечить реализацию "Приоритетных направлений научно-технического развития строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2001 - 2005 годы";

территориальным органам исполнительной власти Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, научно-исследовательским, проектно-изыскательским организациям, научным центрам, корпорациям, ассоциациям, работающим в сферах строительства и жилищно-коммунального хозяйства, принять Приоритетные направления за основу при формировании программ проведения научных исследований.

4. Заместителям председателя Госстроя России, Управлению государственной собственности, учебных заведений и науки (Кириллову В.Н.), структурным подразделениям Государственного комитета, ответственным за реализацию ФЦП, обеспечить тесное взаимодействие с Минфином России, Минэкономразвития России и Минпромнауки России по определению целевых бюджетных ассигнований при формировании ежегодных бюджетных планов и реализации программных мероприятий ФЦП в установленные сроки. Привлекать РААСН к участию в разработке и научному сопровождению федеральных целевых и отраслевых программ.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителей председателя Госстроя России И.И. Заславского, Л.С. Баринову.

Председатель

А.Ш.ШАМУЗАФАРОВ

Приложение 1

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2001 - 2005 ГОДЫ

1. Технологии по повышению надежности функционирования систем жизнеобеспечения и жилищного фонда городов и поселений

1.1. Концепция повышения эффективности и экологической безопасности средств и методов эксплуатации и реконструкции, коммунального хозяйства.

Не является официальным изданием предназначено для ознакомительных целей. Бесплатно предоставляется клиентам компании «Древград» - деревянные дома.

1.2. Новые технологии для очистки питьевой воды и очистных сооружений систем водоотведения.

1.3. Разработка новых технологий и технических решений по обслуживанию и ремонту эксплуатируемых жилых и общественных зданий и повышению их теплозащиты на уровне современных требований с использованием отечественных материалов, оборудования, приборов.

1.4. Повышение устойчивости работы и срока службы сетей тепло- и водоснабжения жилых и общественных зданий на новой базе автоматизированных систем диспетчерского управления и использования высокоэффективных методов восстановления их пропускной способности (как альтернатива капитальному ремонту).

1.5. Развитие технологии производства, транспортировки и потребления тепла и воды для жилищного фонда на базе применения котлов с высоким КПД и низким количеством вредных выбросов, обеспечивающими снижение потребления тепла на 25%.

1.6. Разработка современных экономичных методов и средств для пассивной и активной защиты подземных трубопроводов и коммуникаций, обеспечивающих значительное повышение их надежности и срока службы.

1.7. Новые технологии переработки твердых бытовых отходов.

2. Новые технологии быстрого возведения и трансформации жилья при формировании современной среды жизнедеятельности

2.1. Концепции оптимального развития градостроительных систем, новых планировочных и технических решений энергоэффективных и экологически чистых зданий гражданского и производственного назначения, развитие методов сохранения, реставрации и реконструкции градостроительных и архитектурных объектов.

2.2. Научные разработки имитационных моделей городов для решения проблемы оздоровления социально-экономического климата малых и средних исторических городов как способа сохранения их исторической среды и возрождения социальной активности населения.

2.3. Технология реконструкции и модернизации жилых домов первых массовых серий методом вторичной застройки кварталов и микрорайонов ресурсоэкономичными домами.

2.4. Технология разработки и возведения жилых домов качественно нового поколения на основе экологичных и энергоэкономичных технологий жизнеобеспечения.

2.5. Технологии комплексного использования подземного пространства городов.

3. Технологии обеспечения безопасности населения, территорий и строительных объектов от опасных природных и техногенных воздействий в процессе градостроительной, строительной и жилищно-коммунальной деятельности

3.1. Развитие инновационных технологий и создание новых методов защиты от опасных природных и техногенных воздействий.

3.2. Развитие оптимальных методов и технических решений строительства и усиления существующих зданий и сооружений, потенциально подверженных опасным природным и техногенным воздействиям.

3.3. Развитие методов расчета сооружений, более полно учитывающих поведение материалов и характер воздействий, создание эффективных конструктивных форм, обеспечивающих долговечность зданий и сооружений.

3.4. Создание методов оптимизации технологических процессов в строительстве, в том числе выявление путей многократного повышения производительности труда, уровня технической и экологической безопасности.

3.5. Развитие методов и средств реконструкции зданий, сооружений и их элементов с учетом возможности возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.6. Создание эффективных средств и методов комплексной автоматизации и механизации технологических процессов в строительстве.

4. Новые виды эффективных экологически чистых строительных материалов, изделий и конструкций, прогрессивные технологии и оборудование для их производства

4.1. Разработка высокоэффективных видов строительных материалов, изделий и конструкций широкой номенклатуры на основе современных технологий и прогрессивного оборудования.

4.2. Создание высокопроизводительного оборудования для выпуска конкурентоспособных эффективных строительных материалов, изделий и конструкций, отвечающих мировым требованиям.

Не является официальным изданием предназначено для ознакомительных целей. Бесплатно предоставляется клиентам компании «Древград» - деревянные дома.

4.3. Создание теплоэффективных ограждающих конструкций на основе современных утеплителей, пористой керамики, изделий из гипса и ячеистых бетонов, а также облицовочных изделий на основе бетонов, керамики природного камня.

4.4. Научные исследования по развитию сырьевой базы для промышленности строительных материалов, комплексному использованию природного сырья и отходов промышленности.

4.5. Разработка систем автоматизированного управления технологическими процессами в производстве строительных материалов, изделий и конструкций.

5. Научные исследования по совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы в связи с использованием последних достижений научно-технического прогресса

5.1. Совершенствование методических принципов нормирования и развития российской системы нормативных документов в строительстве. Анализ основных направлений работы международной и европейской организаций по стандартизации и эффективности применения в России международных и зарубежных стандартов с целью гармонизации с ними отечественных норм.

5.2. Развитие фундаментальных исследований в области надежности зданий и сооружений и применения вероятностных методов в целях создания методов проектирования конструкций с заданным уровнем надежности и более полного использования возможностей работы материалов.

5.3. Разработка эффективных конструктивных решений зданий с учетом новых норм пожарной безопасности, обеспечение пожарной безопасности систем утепления наружных стен зданий; исследование пожарно-технических характеристик строительных конструкций и материалов. Развитие и укрепление испытательной базы для проведения огневых испытаний в строительстве.

5.4. Развитие исследований в области энергосбережения в целях обеспечения комплексного подхода к проектированию зданий, совершенствование систем теплоснабжения, повышение эффективности инженерных систем и теплозащиты строительных конструкций с целью сокращения потерь тепла, разработка принципов оценки энергоэффективности жилых и общественных зданий.

5.5. Разработка, апробация и дальнейшее совершенствование финансовых и кредитных механизмов государственной поддержки граждан, приобретающих, осуществляющих строительство жилья (государственные жилищные сертификаты, жилищные субсидии, ипотечное жилищное кредитование).

5.6. Разработка и реализация методических принципов нормирования эксплуатационных характеристик жилых и общественных зданий, основанных на требованиях потребителя.

5.7. В сфере архитектуры и градостроительства (в том числе по ведению государственного градостроительного кадастра, государственной системы технического учета и технической инвентаризации и их архивных фондов).

5.8. В жилищно-коммунальной сфере (в том числе разработка нормативно-правовых документов по реконструкции и модернизации жилых домов первых массовых серий).

5.9. В области дальнейших преобразований в жилищной сфере.

5.10. В системе экономических нормативов, ценообразования и сметного нормирования.

5.11. По разработке инвестиционных моделей в строительстве, обоснование и апробация механизмов управления и организации в строительном комплексе в условиях рыночной экономики.

5.12. В системе нормативно-методологической базы формирования источников финансирования капитального ремонта жилищного фонда за счет средств амортизационных отчислений.

5.13. В системе оплаты жилья и коммунальных услуг и оптимизации расчета федеральных стандартов и межбюджетных отношений.

5.14. По повышению эффективности использования результатов научно-технической и инновационной деятельности.

6. Энергосберегающие технологии межотраслевого применения в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве

6.1. Отраслевая программа энергосбережения в строительстве.

6.2. Новые энергосберегающие технологии в промышленности строительных материалов.

6.3. Разработка способов снижения энергоемкости и материалоемкости сооружений, уменьшение трудоемкости изготовления и монтажа конструкций, сокращения инвестиционного срока строительства.

6.4. Новые энергоресурсосберегающие разработки для жилищно-коммунального хозяйства (теплогенераторы, ветроэнергоустановки, осветительные приборы, водоочистные установки).

Не является официальным изданием предназначено для ознакомительных целей. Бесплатно предоставляется клиентам компании «Древград» - деревянные дома.

7. Отраслевые телекоммуникационные системы на базе современных информационных технологий

7.1. Создание и ведение информационной системы "Государственный градостроительный кадастр" и градостроительной документации федерального уровня.

7.1.1. Разработка и внедрение информационных технологий при проведении мониторинга объектов градостроительной деятельности.

7.1.2. Создание современных каналов связи для обеспечения взаимодействия государственного градостроительного кадастра с другими кадастрами, реестрами, информационными системами.

7.2. Информационно-аналитическая система государственного, технического учета и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности.

7.2.1. Создание и ведение единой автоматизированной системы по ведению Единого государственного реестра объектов градостроительной деятельности.

7.2.2 Создание и ведение архивных фондов организаций технической инвентаризации, органов государственного градостроительного кадастра с использованием современных технологий.

7.3. Информационно-аналитическая система жилищно-коммунальной сферы.

7.3.1. Создание и ведение комплексной автоматизированной системы жилищно-коммунального хозяйства (КАС ЖКХ).

7.3.2. Создание и ведение Федеральной автоматизированной информационно-аналитической системы рынка жилья.

7.4. Информационно-аналитическая система сопровождения государственных функций отраслевого управления Госстроя России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7.4.1. Информационно-аналитическая система образования и повышения квалификации специалистов отрасли.

7.5. Создание информационной системы государственного управления сырьевыми ресурсами.

Приложение 2

(справочное)

ПРИОРИТЕТНЫЕ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ РААСН

1. Разработать концепцию, теоретические основы и нормативные требования создания равновесной градостроительной, эколого-гомо-техносреды обитания, жизнедеятельности человека и устойчивого развития общества в условиях начала XXI века.

2. Разработать теоретические основы, научные рекомендации и технологии комплексной градостроительной реконструкции жилой и промышленной застройки, зданий, сооружений, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры с целью обеспечения современных стандартов среды проживания, быта, отдыха и трудовой деятельности человека и сохранения экологического равновесия окружающей среды.

3. Исследовать тенденции формирования новой российской архитектуры зданий, сооружений и их комплексов с учетом исторического наследия, особенностей современного этапа развития архитектуры, национальных традиций, региональных, природно-климатических и других особенностей и отражения средствами архитектуры уровня социального, культурного, технического и экономического развития общества на историческом этапе вступления России в XXI век.

4. Создать подлинно научную историю архитектуры и строительного искусства XX века и банки данных по различным отраслям и аспектам отечественного зодчества.

5. Разработать теоретические основы формирования современного комфортного, экологически чистого и энергоэкономичного жилища, научные обоснования нормативных требований к нему и научные рекомендации по проектированию жилища для различных регионов России и разных социальных групп населения.

6. Создать теоретические основы формирования архитектурно-строительных и конструктивно-технологических решений производственных зданий нового поколения, объемно-планировочные, конструктивные, технико-экономические и эколого-эргономические параметры которых обеспечивают их быструю возводимость, легкую приспособляемость к частым изменениям технологических процессов, смене оборудования, минимальное потребление энергетических ресурсов при строительстве и

Не является официальным изданием предназначено для ознакомительных целей. Бесплатно предоставляется клиентам компании «Древград» - деревянные дома.

эксплуатации зданий, их физическую долговечность, соответствующую продолжительности периода рентабельной эксплуатации размещаемых в них производств.

7. Разработать научные основы, новые методы и рекомендации по крупномасштабному энергосбережению на промышленных, гражданских объектах и в сфере коммунального хозяйства с использованием автономных и новых, в том числе нетрадиционных энергоисточников, систем управления процессами энергопотребления и энергоэкономичных конструктивных и инженерных систем.

8. Продолжить развитие теорий надежности строительных конструкций, зданий и сооружений, разработать методы и прогнозные оценки устойчивости строительных конструкций в условиях изменения во времени нагрузок, воздействий и свойств материалов.

9. Разработать научные основы и методологию оценки показателей безопасности, методы, средства и технологии защиты существующих городов, поселений, зданий, сооружений и коммуникаций от опасных и вредных природных, техногенных и антропогенных воздействий (землетрясения, наводнения, подтопления, взрывы и т.п.), а также методологию мониторинга опасных зон и обеспечения контроля технического состояния ответственных конструкций и сооружений с целью прогнозирования их поведения во времени, планирования и реализации мероприятий по поддержанию требуемого уровня их надежности и безопасности.

10. Развивать экспериментально-теоретические исследования по органоимпульсной биотехнологии в материаловедении и разработать общую теорию технологии получения высокоэффективных и стойких полимерных, кремниевоосновных и базальтовых композитов для традиционных и специальных конструктивных систем.

11. Выполнить комплекс научных исследований, разработать надежные методы, средства и технологии защиты окружающей среды от токсичных отходов, утилизации и переработки производственных и бытовых отходов с получением дополнительных энергетических и сырьевых ресурсов для использования в сфере строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

Приложение 3

СПРАВКА О СОСТОЯНИИ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЗАТРАТАХ НА НИОКР, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ И ФИНАНСИРУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 1998 - 2001 ГОДАХ ПО ГОССТРОЮ РОССИИ

	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
	тыс. руб. (в текущих ценах)			
Установленный лимит в т.ч. ФЦП	6650 4150	8440 3440	10470 6877	19950 16550
1. "Жилище" (1993 - 2001 гг.) "Свой дом"	310 870	352	1526	6268
2. "Улучшение ритуального обслуживания населения на 1993 - 2000 годы"	150	158	205,6	188
3. "Решение социальных, экономических и экологических проблем, связанных с подъемом уровня Каспийского моря (программа "Каспий" 1996 - 2001 годы)"	1950	2030	2527	2527
4. "Развитие малых и средних городов России в условиях экономической реформы" (1997 - 2005 гг.)	870	900	1125,7	1125
5. "Сейсмобезопасность Республики Бурятия на 1999 - 2000 гг. и на период до 2010 года"	-	-	1492,3	1490
6. "Сейсмозащита" (1996 - 2001 годы) <*>	-	-	-	4950
7. "Обеспечение населения России питьевой водой" (2002 - 2010) <**>	-	-	10157,2	10160,0

Не является официальным изданием предназначено для ознакомительных целей. Бесплатно предоставляется клиентам компании «Древград» - деревянные дома.

<*> Госстрой России определен заказчиком программы Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. N 516.

<**> Госстрой России определен заказчиком программы распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 г. N 449-р.

Не является официальным изданием предназначено для ознакомительных целей. Бесплатно предоставляется клиентам компании «Древград» - деревянные дома.