

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ от 18 декабря 1996 г. N 18

Председательствовал - Е.В. Басин

Присутствовали:

члены коллегии А.А. Бабенко, В.А. Балакин,
Минстроя России С.И. Полтавцев, В.В. Авдеев,
 В.И. Борисов, Е.В. Бортников,
 Ю.Б. Жуковский, В.Н. Забелин,
 П.К. Ишутин, С.А. Михеев,
 В.В. Тищенко

от Аппарата Правительства О.А. Мошенко, В.Н. Сорокин
Российской Федерации

руководители, заместители Г.В. Багновец, Ф.Ф. Бродов,
руководителей структурных Ю.Г. Вострокнутов, Г.Н. Гофман,
подразделений Минстроя России А.С. Головки, И.Е. Гринберг,
 Н.А. Дробышев, Е.М. Ефремов,
 В.И. Кузнецов, В.В. Кононов,
 В.Д. Немерцев, Р.М. Расул-Заде,
 Г.Д. Рычагов, А.М. Салошин,
 Д.А. Сергеев, Н.Д. Тимофеев,
 В.В. Фролов, А.С. Хорьков,
 Д.Г. Ходжаев, В.А. Цветков

помощники министра К.В. Еремеев, Д.И. Кондрашов

секретарь коллегии В.И. Львов

Представители от администраций субъектов Российской Федерации, руководители, заместители руководителей строительных акционерных обществ, руководители, ведущие научные работники научно - исследовательских и проектных организаций, представители министерств и ведомств, прессы по списку.

I. О ходе работ по формированию "Системы нормативных документов в строительстве и приоритетной тематике на 1997 год" (Тищенко, Клячко, Немерцев, Звездов, Ильичев, Райзер, Гусев, Жуковский, Горпиченко, Зигерн-Корн, Вострокнутов, Полтавцев, Мошенко, Бабенко, Басин)

1. Отметить, что подразделениями министерства проводится работа по совершенствованию нормативно-технической базы проектирования и строительства и ее пересмотру на основе требований СНиП 10-01-94 "Система нормативных документов в строительстве. Основные положения" в соответствии с новыми условиями строительства. Разработано и пересмотрено 18 СНиПов и сводов правил, 99 государственных стандартов, внесено 30 первоочередных изменений в действующие нормы.

Вместе с тем в целом работа по формированию системы нормативных документов сдерживается, прежде всего, возможностями финансирования. Ряд устаревших норм и стандартов подлежит пересмотру и уточнению.

Для ускорения этой работы и решения наиболее важных вопросов применения в строительстве современных технических решений, материалов и технологий министерством рассмотрены на Межведомственном совете по вопросам строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства 26 ноября т.г. в г. Чебоксары предложения по разработке первоочередных нормативно-технических документов на 1997 год. Предложения включают более 70 тем с общим объемом работ 1997 года - 4900 млн. руб.

Совет одобрил Сводный перечень первоочередных нормативно - технических документов, предлагаемый для разработки в 1997 году, и принял решение сосредоточить для выполнения этой программы часть средств федерального бюджета, имеющихся в распоряжении министерства, средства субъектов Российской Федерации, строительных акционерных обществ, концернов, корпораций, производственных предприятий и объединений, банков и других заинтересованных организаций.

2. Утвердить прилагаемый Перечень нормативно-технических документов, обязательных к финансированию и разработке в 1997 году.

Разработку остальных нормативно-технических документов, вошедших в одобренный советом Сводный перечень осуществлять с учетом объема средств, которые будут выделены заинтересованными организациями.

3. Управлению технормирования (Тишенко), Департаменту науки и ПИР (Вострокнутову, Абарыкову), Управлению градостроительства (Борисову) с участием подразделений министерства обеспечить безусловное выполнение намеченных мер по разработке первоочередных нормативно-технических документов в строительстве на 1997 год, имея в виду усилить влияние принимаемых министерством нормативных документов на решение проблем:

повышения качества, надежности и долговечности возводимых зданий, сооружений и инженерных систем;

совершенствования требований пожарной безопасности;

создания энергоэффективных зданий и систем, сокращения потерь тепла;

нормативного обеспечения градостроительных задач, а также реализации заданий Программы "Жилище", "Свой Дом" с учетом новых технологий и материалов;

расширения номенклатуры и улучшения эксплуатационных характеристик строительных материалов, изделий и оборудования в соответствии с задачами структурной перестройки производственной базы.

4. Департаменту науки и ПИР (Вострокнутову) предусмотреть в объеме научно-исследовательских работ на 1997 год и последующие годы увеличение доли научных исследований, направленных на совершенствование нормативных требований по проектированию и строительству и предшествующих разработке нормативных документов.

Обеспечить выполнение указанных исследований по техническим заданиям, согласованным с подразделениями министерства, ответственными за соответствующие нормативные документы.

5. Управлению технормирования (Тишенко):

принять дополнительные меры по улучшению финансирования разработки межгосударственных нормативных документов со стороны органов управления строительством стран СНГ. Установить, что разработанные межгосударственные нормативные документы передаются странам СНГ с учетом оплаты ими выполненных работ;

предусматривать в перечнях нормативных работ разработку Государственным предприятием "Центр методологии стандартизации и технического нормирования в строительстве" (ГП ЦНС) общих методических вопросов стандартизации и технического нормирования, а также тематики, связанной с участием в работе технических органов Международной организации по стандартизации (ИСО) и двухстороннем сотрудничестве по гармонизации российских нормативных документов с зарубежными;

организовать в 1997 году работу технических комитетов по стандартизации и техническому нормированию в строительстве по отдельным направлениям перечня первоочередных нормативных документов, имея в виду расширение области деятельности ГП ЦНС.

6. Руководителям научно-исследовательских и проектных организаций представить в месячный срок предложения по разработке и пересмотру нормативно-технических документов за счет собственных средств институтов.

7. Институту ВНИИТПИ (Воронцову) и Управлению технормирования (Тишенко) продолжить работу по оснащению Информационного центра по нормированию и стандартизации в строительстве современной информационной техникой, получаемой по программе "ТАСИС" и принять меры по организации в центре в первом полугодии 1997 года автоматизированного перевода зарубежных норм и стандартов.

Подготовить предложения о порядке использования получаемой техники Информационным центром по нормированию и стандартизации в строительстве.

8. Заместителю министра Полтавцеву С.И., Управлению подведомственных организаций (Потатуеву) ускорить открытие в здании министерства филиала Центральной научно-технической библиотеки по строительству. Считать целесообразным сохранить указанную библиотеку в ведении министерства.

9. Заместителю министра Полтавцеву С.И. с участием заинтересованных подразделений министерства разработать систему мер по формированию внебюджетных средств с привлечением крупных зарубежных центров, строительных и промышленных компаний ближнего и дальнего зарубежья, министерств и ведомств Российской Федерации, заинтересованных в обновлении норм и стандартов в строительстве, промышленности строительных материалов и иных отраслях.

10. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя министра С.И. Полтавцева.

**II. О мерах по повышению уровня сейсмостойкого строительства в регионах России
(Вострокнутов, Кофф, Баранников, Шестоперов, Айзенберг, Коваленко, Гусев, Аминтаев, Бирюков, Полтавцев, Бабенко, Басин)**

1. Отметить, что Минстроем России, администрациями районов республик, краев и областей в сейсмоопасных зонах Российской Федерации, научно-исследовательскими и проектно-изыскательскими организациями строительного комплекса и РАН проводится работа по повышению уровня сейсмостойкости застройки, совершенствованию нормативно-правового обеспечения сейсмостойкого строительства, организационно-технической и практической деятельности на всех уровнях управления.

Разработаны и реализуются Государственная научно-техническая программа "Безопасность населения и народно-хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф", Федеральная целевая программа "Развитие федеральной системы сейсмометрических наблюдений и прогноза землетрясений на 1995 - 2000 годы" и ряд других, создана Служба инженерно - сейсмометрических наблюдений (СИСН) Минстроя России и Научно - технический центр по инженерной защите и сейсмостойкому строительству на базе АО "Сахалингражданпроект".

Утверждены и реализуются федеральная целевая комплексная программа работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995 - 1999 годы, федеральная программа социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994 - 1995 годы и на период до 2000 года, программа первоочередных научно-исследовательских и проектно - изыскательских работ по защите населения, социальных и хозяйственных объектов Сахалинской области от опасных последствий землетрясений, цунами и вулканических процессов, Региональная целевая программа "Сейсмобезопасность территории Кузбасса".

Разработан и представлен в Правительство Российской Федерации проект Федеральной целевой программы "Сейсмобезопасность Республики Бурятия".

Уточнено сейсморайонирование Северного Кавказа, Ставропольского края, Курил и Сахалинской области, г. г. Грозного, Б. Сочи в составе карты общесейсмического районирования Российской Федерации.

Работает Межведомственная комиссия по сейсмическому районированию и сейсмостойкому строительству, образованная Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.94 N 10.

Разрабатывается новый СНиП "Строительство в сейсмических районах" (редакция 1997 года) с учетом новейших данных и достижений в этой области.

Разработаны и переданы для практического использования рекомендации по усилению существующей застройки, тематические каталоги и серии конструкций массового применения для сейсмических районов, средства и системы активной сейсмозащиты.

Вместе с тем опасность разрушительных последствий сильных землетрясений остается высокой.

В результате недостаточного финансирования неудовлетворительно реализуются федеральные и региональные программы по обеспечению сейсмической безопасности в районах России. Неудовлетворительны темпы повышения уровня сейсмозащиты существующей застройки. Лишь 20% общего объема застройки в сейсмоопасных районах соответствуют нормативным требованиям обеспечения сейсмостойкости.

Требуют дальнейшего совершенствования законодательно-правовая и нормативно-техническая базы сейсмостойкого строительства.

Назрела необходимость разработки концепции системы нормативных документов по сейсмостойкому строительству нового поколения с учетом новых методов прогнозирования землетрясений, разработки новой шкалы сейсмических воздействий, развития автоматизированных методов расчета зданий и сооружений на основе теории вероятности и учета нелинейных деформаций конструктивных систем.

2. Рекомендовать главам администраций сейсмоопасных районов Российской Федерации обеспечить разработку региональных схем расселения с учетом фактора сейсмоопасности и корректировку генеральных планов городов и других поселений, расположенных в зонах сейсмической опасности. Организовать обследование и паспортизацию существующих и строящихся жилых и гражданских зданий и сооружений, строительство которых выполнено по проектам, не соответствующим требованиям СНиП II-7-81*, объектов жизнеобеспечения населения - инженерных сооружений и сетей тепло-, энерго-, водоснабжения и канализации, промышленных объектов и сооружений, разрушение которых может вызвать тяжелые вторичные последствия. Разработать на основе паспортизации объектов программу действий по повышению сейсмической безопасности, предусмотреть приоритеты и последовательность усиления зданий и сооружений, изменение их технологической ориентации, снос и др. мероприятия.

3. Управлению экономики (Михееву), Департаменту ЖКХ (Авдееву), Департаменту науки и ПИР (Абарькову, Вострокнутову), ГНЦ "Строительство" (Гусеву) во II квартале 1997 года подготовить предложения и обоснования необходимости разработки проекта Закона о страховании зданий и сооружений в сейсмически опасных районах, что позволит повысить надежность сейсмостойкого строительства и, вместе с тем, оказать помощь населению в случае разрушительного землетрясения.

4. Госархстройнадзору (Немерцеву) обеспечить силами территориальных органов действенный контроль за качеством строительства в сейсмических районах.

5. Департаменту науки и ПИР (Абарькову), Главгосэкспертизе (Жуковскому), Федеральному лицензионному центру (Морозову)

во II квартале 1997 года подготовить предложения по внесению в законодательно-правовую базу положения об обязательном согласовании антисейсмических мероприятий в проектно-сметной документации для строительства в сейсмоопасных районах с органами экспертизы на местах для частных и коллективных застройщиков.

6. Департаменту науки и ПИР (Абарыкову) с участием Департамента ЖКХ (Авдеева) во II квартале 1997 года подготовить проект постановления Минстроя России об обязательном включении антисейсмических мероприятий в проектно-сметную документацию на капитальный ремонт и реконструкцию зданий и сооружений в сейсмоопасных районах.

7. Управлению технормирования (Тищенко), Департаменту науки и ПИР (Вострокнутову, Абарыкову), ГНЦ "Строительство" (Гусеву), ЦНИИСКу им. Кучеренко (Горпинченко) в 1997 году обеспечить разработку нового СНиПа "Строительство в сейсмических районах" на основе учета результатов анализа последствий землетрясений, уточнения методов оценки сейсмических воздействий и совершенствования методов расчетов и проектирования зданий и сооружений.

8. Департаменту науки и ПИР (Вострокнутову, Абарыкову), Управлению технормирования (Тищенко), ГНЦ "Строительство" (Гусеву), ЦНИИСК им. Кучеренко (Горпинченко) приступить в 1997 году с привлечением ведущих институтов Минтопэнерго России, Минатома России, РАН, РААСН, других заинтересованных министерств и ведомств к разработке концепции системы нормативных документов по сейсмостойкому строительству нового поколения.

9. Департаменту архитектуры (Гринбергу), Департаменту стройиндустрии (Бортникову), Департаменту науки и ПИР (Абарыкову), Управлению градостроительства (Борисову) с учетом структурной перестройки базы домостроения продолжить работу по совершенствованию существующих и вновь разрабатываемых серий крупнопанельных, сборно-монолитных и монолитных зданий, ограждающих конструкций из мелкоштучных блоков в увязке с повышением требований по их теплозащите. Шире использовать малоэтажную высокоплотную застройку с применением легких эффективных конструкций с комплексом антисейсмических мероприятий.

10. Департаменту науки и ПИР (Абарыкову), ПНИИИС (Баулину) совместно с ГО "Росстройизыскания" (Кушниром) разработать комплексную программу составления карт сейсмического микрорайонирования для городов и населенных пунктов Российской Федерации по согласованию с администрациями соответствующих субъектов Российской Федерации и с определением всех возможных источников финансирования этих работ.

11. Департаменту науки и ПИР (Абарыкову, Вострокнутову), ГО "Росстройизыскания" (Кушнису), ГНЦ "Строительство" (Гусеву), ЦНИИСК им. Кучеренко (Горпинченко) разработать в I квартале 1997 года план мероприятий по обновлению приборной базы автоматизации сбора и обработки результатов сейсмоизмерений, увязав разработку этого плана с Целевой программой "Развитие федеральной системы сейсмометрических наблюдений и прогноза землетрясений", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации 03.11.94 N 1207.

12. Федеральному лицензионному центру Минстроя России (Морозову) установить порядок, при котором выдача лицензии на проектирование объектов на площадках с сейсмичностью 9 баллов и более осуществляется при наличии положительного заключения от головной научно-исследовательской организации ЦНИИСК им. Кучеренко и региональных центров Минстроя России. Территориальным центрам лицензирования при выдаче лицензий проводить обязательную расшифровку на бланке лицензии (в особых условиях) области ее действия в части обычных или особых условий строительства, уровня ответственности возводимых зданий, сооружений и т.п.

13. УПО (Потатуеву) разработать предложения по государственной поддержке функционирования сети инженерно-сейсмометрических наблюдений в регионах и завершению строительства экспериментальной базы ГНЦ "Строительство".

14. Департаменту науки и ПИР (Вострокнутову, Абарыкову) включить в перечень НИОКР и ПИР в 1997 году в качестве приоритетных научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы, направленные на повышение уровня сейсмостойкого строительства, обеспечения безопасности проживания в населенных пунктах сейсмоопасных регионов страны.

15. Заместителю министра С.И. Полтавцеву в I квартале 1997 года разработать мероприятия и реализовать все имеющиеся методы и предложения по консолидации средств для финансирования приоритетных НИОКР и ПИР по проблемам сейсмостойкого строительства.

16. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя министра С.И. Полтавцева.

III. О работе структурных подразделений министерства по реализации Генерального соглашения о взаимодействии Минстроя России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства

1. Отметить, что коллегия, структурные подразделения министерства проводят целенаправленную работу по практической реализации основных направлений Генерального соглашения о взаимодействии Минстроя России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Ежегодно с их участием разрабатывается и реализуется программа действий министерства, утверждается система взаимодействия с администрациями регионов. Регулярно проводятся выездные заседания отраслевого межведомственного совета, всероссийские селекторные совещания, расширенные заседания коллегии и НТС министерства, тематические семинары, конференции, выставки.

В текущем году совместно с администрациями регионов проведены Всероссийское совещание строителей по реализации нового

этапа Программы "Жилище", съезды работников жилищно-коммунального хозяйства, предпринимателей малого бизнеса в строительстве, российских архитекторов, четвертый фестиваль "Зодчество-96", научно-практические конференции по градостроительству в г. г. Чебоксары и Пушкине.

Активно взаимодействуют с субъектами Федерации Межведомственные комиссии по реализации Программы "Жилище", по Генеральной схеме расселения и градостроительству, подрядным торгам, по обеспечению жильем военнослужащих.

Обобщен опыт работы территориальных органов управления и строительных фирм различных форм собственности г. Москвы, Республик Башкортостан, Саха (Якутия), Татарстан, Марий Эл, Чувашская, Белгородской, Волгоградской, Московской, Самарской и ряда других областей, а также 47 строительных организаций и предприятий, наиболее эффективно действующих в рыночных условиях.

Структурными подразделениями министерства осуществляется постоянное сотрудничество и координация деятельности территориальных органов строительства, архитектуры, градостроительства, лицензирования, сертификации, ценообразования, архитектурно-строительного надзора, тендерных комитетов, а также маркетинговых и инжиниринговых служб.

В целях расширения взаимодействия и решения конкретных вопросов на местах практикуются регулярные выезды в регионы руководителей и аппарата министерства.

Налажены контакты с официальными представительствами республик, краев и областей в г. Москве.

Администрациям регионов систематически направляются решения межведомственного совета и коллегии министерства, информация о передовом опыте работы, нормативная и методологическая документация, рекомендации и обращения.

Значительно расширено сотрудничество с местными органами управления в осуществлении жилищной реформы, структурной перестройки базы стройиндустрии, проведении подрядных торгов, создании нормативно-правовой базы, проведении научно-технической и кадровой политики.

Проводимая работа способствует смягчению обстановки и проявлению определенных позитивных тенденций в отрасли.

Вместе с тем принимаемые меры в условиях низкой инвестиционной активности и нестабильного финансирования не оказали существенного влияния на улучшение конечных результатов и повышение эффективности работы строительного комплекса. Более половины регионов допустили снижение темпов жилищного строительства, около 40% строительных организаций являются убыточными. Снижается производство многих видов строительных материалов. Замедлилось обновление строительной техники.

2. Коллегии, руководителям структурных подразделений министерства продолжить работу по практической реализации Генерального соглашения о взаимодействии Минстроя России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно - коммунального хозяйства, рассматривая ее одним из главных направлений в своей деятельности.

Основное внимание в этой работе сосредоточить на обеспечении высоких конечных результатов и решении конкретных задач отрасли, в том числе повышении инвестиционной активности и эффективности работы организаций и предприятий строительного комплекса, развитии экономической реформы в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, поддержке малого предпринимательства и новых крупных интегрированных структур, реализации Федеральных целевых программ "Жилище" и "Свой дом", структурной перестройки базы жилищного строительства.

Установить эффективный контроль за выполнением договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам компетенции Минстроя России.

3. Управлению стройпрограмм (Ишутину), Управлению экономики (Михееву) совместно с другими структурными подразделениями министерства разработать меры по осуществлению системы взаимодействия с администрациями регионов и реализации Генерального соглашения Минстроя России и органов исполнительной власти субъектов Федерации и включить их отдельным разделом в программу действий Минстроя России на 1997 год.

4. Управлению экономики (Михееву), Департаменту жилища (Шамузафарову), Департаменту ЖКХ (Авдееву), Управлению градостроительства (Борисову), Управлению стройпрограмм (Ишутину) провести необходимую работу:

по ускорению принятия федеральных законов, имеющих основополагающее значение для дальнейшего развития жилищной реформы, в том числе: Жилищного и Градостроительного кодексов Российской Федерации, Законов "Об ипотеке (залоге недвижимого имущества)", "О государственной регистрации права на недвижимое имущество и сделок с ним", "О жилищно-коммунальном хозяйстве", а также третьей части Гражданского кодекса Российской Федерации;

по утверждению механизма долгосрочного кредитования индивидуального жилищного строительства и целевого использования амортизационных отчислений для инвестиционного обеспечения экономики;

по улучшению финансирования федеральных инвестиционных программ и погашению в течение I полугодия 1997 года задолженности федерального бюджета строительным организациям по работам, выполненным в 1995 - 1996 годах на федеральных целевых программах и объектах для федеральных государственных нужд.

5. В целях развития и укрепления контактов с местными органами исполнительной власти, проведения скоординированной политики в отрасли продолжить практику проведения выездных заседаний коллегии и отраслевого межведомственного совета.

Руководителям структурных подразделений министерства выносить на их рассмотрение наиболее актуальные вопросы инвестиционно - строительной, архитектурной и жилищно-коммунальной деятельности. Обеспечить тщательную подготовку материалов и контроль за выполнением принятых решений.

6. Для повышения эффективности работы аппарата министерства по взаимодействию с соответствующими органами субъектов Федерации:

руководителям структурных подразделений ежеквартально анализировать и подводить итоги работы с регионами и представлять материалы в Управление стройпрограмм для обобщения и подготовки информации руководству министерства;

продолжить формирование в министерстве постоянно обновляющегося банка данных по каждому региону с основными показателями деятельности в области строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

7. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации активизировать работу по практической реализации основных направлений Генерального соглашения, обратив особое внимание на расширение сотрудничества и взаимодействия в вопросах развития в строительстве конкурентной среды и рыночных структур, стабилизации работы строительных организаций и предприятий промышленности строительных материалов, проведении кадровой политики, подготовке необходимых законодательных и нормативных документов, связанных прежде всего с повышением инвестиционной активности, реализацией жилищной политики, реформированием жилищно-коммунального хозяйства.

8. Управлению стройпрограмм (Ишутину) направить информацию о работе структурных подразделений министерства по реализации Генерального соглашения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на первого заместителя министра А.А. Бабенко.

IV. Об итогах работы государственной системы лицензирования строительной деятельности и задачах на 1997 год по повышению эффективности ее работы

1. Отметить, что в Российской Федерации создана и действует с 1992 года система государственного лицензирования строительной деятельности. Основу системы составляют Федеральный лицензионный центр, 89 территориальных лицензионных органов и сеть аккредитованных специализированных и экспертных базовых центров.

За пять лет этими органами выдано около 250 тысяч лицензий. Отказано в выдаче лицензий по причинам профессиональной неподготовленности 58 тысячам предприятий и организаций, в том числе в 1996 году - 28 тысячам. Аннулировано, приостановлено действие 17 тысяч лицензий по причинам нарушения лицензионных требований.

Федеральным лицензионным центром, территориальными органами лицензирования проводится активная работа, направленная на реализацию:

Постановлений Правительства Российской Федерации от 24.12.94 N 1418 "О лицензировании отдельных видов деятельности", от 25.03.96 N 351 "Об утверждении Положения о лицензировании строительной деятельности";

Межправительственных соглашений стран - участников СНГ "О проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации" от 13.03.92 и "О сотрудничестве в области инвестиционной деятельности" от 24.12.94;

Генерального соглашения о взаимодействии Минстроя России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно - коммунального хозяйства.

Во исполнение указанных документов и Приказа Минстроя России от 25.04.96 N 17-57 "О лицензировании строительной деятельности на территории Российской Федерации" Федеральным лицензионным центром с участием структурных подразделений министерства, территориальных органов лицензирования:

по состоянию на декабрь 1996 года заключен 61 договор "О передаче Минстроем России полномочий в области лицензирования строительной деятельности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

согласован с Минюстом России и утвержден Минстроем России Перечень работ, составляющих виды строительной деятельности, осуществляемых на основании лицензий (Приказ от 05.09.96 N 17-119);

разработан Примерный классификатор видов строительной деятельности и работ, осуществляемых на основании лицензий;

введена на территории Российской Федерации на добровольной основе сертификация профессиональной строительной деятельности физических лиц (Приказ Минстроя России от 05.09.96 N 17-117), разработан Примерный договор между лицензионным центром и субъектом государственной сертификации на осуществление профессиональной деятельности в области строительства;

утверждены Приказом Минстроя России от 19.09.96 N 17-128 Порядок проведения дополнительной экспертизы при принятии решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии на осуществление строительной деятельности, Перечень специальных видов работ, по которым для получения лицензии необходимо заключение аккредитованных специализированных базовых центров, Порядок оплаты за проведение экспертизы (дополнительной экспертизы) при принятии решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии на осуществление строительной деятельности;

разработаны и направлены в Минфин России в соответствии с Постановлением Правительства от 25.03.96 N 351 предложения о размерах и порядке оплаты за выдачу лицензий для Федерального лицензионного центра и территориальных лицензионных центров;

согласованы с Росархивом порядок и сроки хранения документов, связанных с выдачей лицензий (решение Центральной экспертно - проверочной комиссии при Росархиве от 15.12.96);

18 - 19 декабря 1996 года на Всероссийском совещании руководителей 84 территориальных лицензионных центров рассмотрены

и одобрены итоги работы государственной системы лицензирования строительной деятельности и определены задачи на 1997 год по повышению эффективности ее работы.

Вместе с тем работа системы лицензирования строительной деятельности требует дальнейшего совершенствования. Недостаточно активно проводится работа с субъектами Российской Федерации по заключению договоров "О передаче Минстроем России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации части полномочий по лицензированию строительной деятельности".

Требует улучшения обеспечение органов лицензирования нормативно-методологическими документами по лицензированию и страхованию строительных рисков, а также работа с соответствующими министерствами и ведомствами по разграничению полномочий в области лицензирования строительной деятельности, не налажен должный контроль за исполнением организациями и предприятиями лицензионных условий и требований.

2. Федеральному лицензионному центру (Морозову):

во взаимоотношениях с территориальными лицензионными центрами строго руководствоваться положениями Договора "О передаче Минстроем России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации части полномочий по лицензированию строительной деятельности". О нарушениях договоров информировать руководство министерства;

при подготовке проектов указанных договоров исходить из общих определенных Минстроем России принципов разделения полномочий по лицензированию строительной деятельности;

разработать в I квартале 1997 года с участием территориальных органов лицензирования, соответствующих структурных подразделений Минстроя России программу мер по совершенствованию системы лицензирования строительной деятельности;

с участием территориальных центров лицензирования обеспечить проведение в 1997 году аккредитации специализированных экспертных базовых центров в связи с истечением сроков действия аттестатов аккредитации;

совместно с Координационным центром по страхованию при Минстрое России обеспечить разработку в I квартале 1997 года нормативно-методологической документации для осуществления страхования строительных рисков.

3. Федеральному лицензионному центру (Морозову) совместно с заинтересованными подразделениями министерства обеспечить заключение соглашений по разграничению полномочий по лицензированию строительной деятельности между Минстроем России и соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на первого заместителя министра А.Н. Маршева.

V. О проекте Плана работы коллегии Минстроя России на I квартал 1997 года (Жуковский, Бабенко, Басин)

Утвердить План работы коллегии Минстроя России на I квартал 1997 года с учетом высказанных замечаний и предложений.

Министр строительства
Российской Федерации
Е.В.БАСИН

Приложение
к решению Коллегии
Минстроя России
от 18 декабря 1996 г. N 18

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ К ФИНАНСИРОВАНИЮ И РАЗРАБОТКЕ В 1997 ГОДУ

Свод правил к СНиП										
П-7-81										
2.3	Инженерная защита	80,0	-	80,0	01.06.98	Террито-				
	территорий от									
	заопления и									
	подтопления.									
Свод правил к СНиП										
23-01-95										

+-----+-----+-----+-----+-----+-----+

3. Пожарная безопасность |

+---T-----T---T-----T-----T-----T-----+

3.1	Обеспечение	110,0	43,0	67,0	01.07.97	Банк				
	безопасности людей									
	при пожаре. Свод									
	правил к СНиП									
	21-01 (с учетом									
	гармонизации с									
	зарубежными									
	нормами)									

3.2	Предотвращение	100,0	38,0	62,0	01.07.97	Банк				
	распространения									
	пожара. Свод									
	правил к СНиП									
	21-01 (с учетом									
	гармонизации с									
	зарубежными									
	нормами)									

3.3	Методика испытаний	60,0	-	60,0	01.04.97	Бюджет				
	на пожарную									
	опасность									
	фрагментов									
	наружных стен									
	зданий различных									
	конструктивных									
	решений									

3.4	Проведение	150,0	-	150,0	В	Произ-				
	испытаний на									
	пожарную опасность									

фрагментов
наружных стен
зданий различных
конструктивных
решений (без
стоимости
строительства
фрагмента)

3.5 Утепление фасадов 80,0 - 80,0 01.12.97 Террито-
зданий с учетом
требований норм
пожарной
безопасности.
Свод правил к СНиП
21-01 (на основе
результатов
испытаний по
п. 3.4)

3.6 Проведение По договорам В Произ-
стандартных заинтересованных течение водства
испытаний на организаций с 1997 г. Террито-
пожарную опасность испытательным
образцов несущих центром
строительных
конструкций, в
т.ч. мансардных
этажей

3.7 Проектирование 80,0 - 80,0 01.12.97 Террито-
конструкции
мансард, Произ-
отвечающих водства
требованиям норм
пожарной
безопасности.
Свод правил к
СНиП 21-01

+---+-----+-----+-----+-----+-----+
4. Энергосбережение
+---+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+

4.1 |Строительная |35,0 |- |35,0 |01.06.97|Бюджет |
	климатология.						
	СНиП 23-01.						
	(Взамен						
	СНиП 2.01.01-83)						
	Окончательная						
	редакция						
4.2	Тепловая защита	90,0	-	90,0	01.12.97	Террито-	
	зданий. Свод						ри
	правил к						Банк
	СНиП 23-03						Произ-
							водства
4.3	Изменение	25,0	-	25,0	01.08.97	Бюджет	
	СНиП II-3-79 в						Банк
	части требований						
	по применению						
	энергоэффективных						
	окон и новых						
	теплоизоляционных						
	материалов						
4.4	Системы	85,0	30,0	55,0	01.12.97	Бюджет	
	теплоснабжения.						
	СНиП 41-01						
4.5	Изменение	20,0	-	20,0	01.06.97	Бюджет	
	СНиП II-35-76						Террито-
	"Котельные						ри
	установки" (в						Произ-
	части размещения						водства
	автономных						
	котельных)						
4.6	Источники	80,0	-	80,0	01.12.97	Террито-	
	автономного						ри
	теплоснабжения.						Произ-
	Свод правил к						водства
	СНиП II-35-76						

4.7 Изменение 20,0 - 20,0 01.04.97 Произ-
| | | | | | | | | | водства |
| | | | | | | | | | части применения | | | | | | | | | | Бюджет |
| | | | | | | | | | пластмассовых труб | | | | | | | | | | Террито-
									для систем										рии
									отопления зданий										

4.8 Окна. Общие 70,0 - 70,0 01.12.97 Банк |
									технические										Произ-
									требования.										водства
									Правила приемки.										Бюджет
									Новый ГОСТ (с										
									учетом										
									гармонизации с										
									зарубежными										
									стандартами)										

4.9 Окна. Методы 40,0 - 40,0 01.07.97 Бюджет |
									определения										Произ-
									звукоизоляции,										водства
									общего										Банк
									коэффициента										
									светопропускания,										
									сопротивления										
									теплопередаче,										
									водо- и										
									воздухопроницанию.										
									Новый ГОСТ (с										
									учетом зарубежных										
									стандартов)										

4.10 Окна и балконные 65,0 - 65,0 31.12.97 Террито-
									двери деревянные с										рии
									двойным и тройным										Произ-
									остеклением для										водства
									жилых и										Бюджет
									общественных										
									зданий. Типы,										
									конструкция и										
									размеры. ГОСТ.										

4.14|Стеклопакеты. |45,0 |- |45,0 |31.12.97|Банк |
	Технические					Произ-
	условия. ГОСТ.					водства
	(Взамен					Бюджет
	ГОСТ 24866-79, в					
	комплексе с темой					
	п. 4.16 и 4.17)					

4.15|Материалы |35,0 |20,0 |15,0 |01.05.97|Бюджет |
	теплоизоляционные.					
	Общие технические					
	условия. Новый					
	ГОСТ (с учетом					
	стандартов ИСО и					
	зарубежных)					

5. Градостроительство, Программа "Жилище" и
 "Свой дом"

5.1 |Оценка стоимости |50,0 |- |50,0 |01.06.97|За счет |
	недвижимого					Центра
	имущества. Свод					градост-
	правил					роитель-
						ства и
						городс-
						кого
						развития

5.2 |Жилые здания. |35,0 |- |35,0 |01.09.97|Террито- |
	Изменение					рии
	СНиП 2.08.01-89 (в					Бюджет
	связи с выходом					Банк
	нового					
	СНиП "Пожарная					
	безопасность					
	зданий и					
	сооружений")					

5.3 |Общественные |65,0 |- |65,0 |15.12.97|Террито- |
	здания и					рии
	сооружения.					Бюджет
	Изменение					Банк

СНиП 2.08.02-89 (в							
связи с выходом							
нового СНиП							
"Пожарная							
безопасность							
зданий и							
сооружений")							
5.4	Гаражи - стоянки.	85,0	-	85,0	01.12.97	Террито-	
СНиП (с учетом							
нового СНиП							
"Пожарная							
безопасность							
зданий и							
сооружений")							
5.5	Системы	110,0	-	110,0	01.12.97	Банк	
инженерного							
обеспечения							
многоквартирных и							
блокированных							
жилых домов. Свод							
правил							
5.6	Проектирование и	100,0	-	70,0	01.07.98	Произ-	
монтаж							
трубопроводов							
систем холодного и							
горячего							
водоснабжения из							
пластмассовых							
труб. Свод правил							
к СНиП 40-04							
5.7	Восстановление	65,0	-	65,0	01.10.97	Произ-	
подземных							
инженерных							
коммуникаций							
методом внутренней							
футеровки труб							
синтетическими							
материалами (метод							

"чулка")								
5.8	Нормы расхода воды	100,0	-	80,0	01.03.98	Террито-		
	санитарными						рии	
	приборами жилых и							
	общественных							
	зданий.							
	Предложения к							
	СНиП 40-04							

+---+-----+-----+-----+-----+-----+-----+

| 6. Совершенствование стандартов на строительные |
 | материалы и изделия, структурная перестройка |
 | производственной базы строительства |

+----Г-----Г-----Г-----Г-----Г-----Г-----+

6.1	Цементы. Общие	80,0	54,0	26,0	01.06.97	Произ-		
	технические						водства	
	условия,							
	технические							
	условия на							
	общестроительные							
	цементы, методы							
	испытаний. ГОСТ.							
	(Взамен							
	ГОСТ 22236-85,							
	ГОСТ 23464-79,							
	ГОСТ 10178-85 и							
	ГОСТ 310.1-76 -							
	ГОСТ 310.4-81, с							
	учетом перехода с							
	01.01.99 на							
	европейский							
	стандарт,							
	предусматривающий							
	применение							
	полифракционного							
	песка)							

6.2	Мастики кровельные	60,0	-	60,0	31.12.97	Произ-		
	и						водства	
	гидроизоляционные.						Бюджет	
	Общие технические							
	условия. ГОСТ.							

{(ИСО, СЕН) и}	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{национальных норм}	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{и стандартов и}	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{перевод основных}	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{документов,	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{необходимых для}	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{разработки	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{гармонизированных }	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{межгосударственных}	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{нормативных	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{документов	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
+---+-----+-----+-----+-----+-----+					
ИТОГО: 2398,0					
L-----					

Утвержден
решением Коллегии
Минстроя России
от 18 декабря 1996 г. N 18

ПЛАН РАБОТЫ КОЛЛЕГИИ МИНСТРОЯ РОССИИ НА I КВАРТАЛ 1997 ГОДА

---T-----T-----T-----					
{N}	{Дата проведения заседания.}	{Дата пред-}	{Подразделение,}		
{п/п}	{Наименование рассматриваемого}	{ставления}	{готовящее}		
{ }	{вопроса}	{материалов}	{материалы, со-}		
{ }	{ }	{ }	{исполнители}		
+---+-----+-----+-----+-----+					
{ }	{29 января}	{ }	{ }	{ }	{ }
{ }	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }
{1.}	{Расширенное заседание коллегии "Об}	{22 января}	{Управление}	{ }	{ }
{ }	{итогах работы строительного}	{ }	{стройпрограмм,}	{ }	{ }
{ }	{комплекса России в 1996 году и}	{ }	{Управление}	{ }	{ }
{ }	{основных задачах на 1997 год"}	{ }	{экономики,}	{ }	{ }
{ }	{ }	{ }	{подразделения}	{ }	{ }
{ }	{ }	{ }	{министерства}	{ }	{ }
{ }	{ }	{ }	{ }	{ }	{ }

| |1997 года | | |

L-----+-----+-----