

Утвержден
Постановлением
Госстандарта России
и Госстроя России
от 4 марта 1999 г. N 13/12

Дата введения 04.03.99

**СИСТЕМА СЕРТИФИКАЦИИ ГОСТ Р
РЕГИСТР СИСТЕМ КАЧЕСТВА
ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СЕРТИФИКАЦИИ СИСТЕМ КАЧЕСТВА И СЕРТИФИКАЦИИ
ПРОИЗВОДСТВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
РДС 10-236-99
GOST R CERTIFICATION SYSTEM
QUALITY SYSTEM REGISTER
PROCEDURES OF QUALITY SYSTEMS AND PRODUCTIONS CERTIFICATION IN CONSTRUCTION
INDUSTRY**

Предисловие

1. Разработан Управлением стандартизации, технического нормирования и сертификации Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике (Госстроя России) и Федеральным научно - техническим центром сертификации в строительстве Госстроя России.
2. Внесен Управлением стандартизации, технического нормирования и сертификации Госстроя России.
3. Утвержден и введен в действие Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии (Госстандарта России) и Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике (Госстроя России) от 4 марта 1999 г. N 13/12.
4. Введен впервые.

1. Область применения

Настоящий документ разработан в развитие основополагающих документов по сертификации систем качества и сертификации производств Системы сертификации ГОСТ Р в составе комплекса организационно - методических и руководящих документов Госстроя России по вопросам сертификации в строительстве и устанавливает общие положения и порядок проведения сертификации систем качества и сертификации производств, а также инспекционного контроля сертифицированных систем качества и сертифицированных производств на предприятиях и в организациях строительного комплекса.

Требования настоящего РДС обязательны для всех участников сертификации систем качества и сертификации производств в области строительства.

2. Нормативные ссылки

В настоящем РДС использованы ссылки на следующие документы:

ГОСТ Р ИСО 9001-96. Системы качества. Модель обеспечения качества при проектировании, разработке, производстве, монтаже и обслуживании.

ГОСТ Р ИСО 9002-96. Системы качества. Модель обеспечения качества при производстве, монтаже и обслуживании.

ГОСТ Р ИСО 9003-96. Системы качества. Модель обеспечения качества при контроле и испытаниях готовой продукции.

СНиП 10-01-94. Система нормативных документов в строительстве. Основные положения.

СНиП 3.01.01-85. Организация строительного производства.

СНиП 11-01-95. Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений.

СНиП 11-02-96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения.

СНиП 1.06.05-85. Положение об авторском надзоре проектных организаций за строительством предприятий, зданий и сооружений.

ГОСТ Р 40.001-95. Правила по проведению сертификации систем качества в Российской Федерации.

ГОСТ Р 40.002-96. Система сертификации ГОСТ Р. Регистр систем качества. Основные положения.

ГОСТ Р 40.003-96. Система сертификации ГОСТ Р. Регистр систем качества. Порядок проведения сертификации систем качества.

ГОСТ Р 40.004-96. Система сертификации ГОСТ Р. Регистр систем качества. Порядок проведения сертификации производств.

ГОСТ Р 40.005-96. Система сертификации ГОСТ Р. Регистр систем качества. Инспекционный контроль за сертифицированными системами качества и производствами.

РДС 10-231-94. Система сертификации ГОСТ Р. Основные положения проведения сертификации продукции в строительстве.

РДС 10-232-94. Система сертификации ГОСТ Р. Порядок проведения сертификации продукции в строительстве.

РДС 10-233-94. Система сертификации ГОСТ Р. Требования к органам по сертификации в строительстве и порядок проведения их аккредитации.

РДС 10-235-94. Система сертификации ГОСТ Р. Порядок регистрации объектов, участников работ и документов по сертификации в области строительства в Государственном реестре Системы сертификации ГОСТ Р и выдачи аттестатов аккредитации и сертификатов соответствия.

РДС 10-240-98. Система сертификации ГОСТ Р. Положение о Комиссии по апелляциям Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике по вопросам сертификации в области строительства.

РДС 10-241-98. Система сертификации ГОСТ Р. Положение о Совете по сертификации Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике.

РДС 10-242-96. Система сертификации ГОСТ Р. Требования к экспертам и порядок их аттестации.

3. Определения

Применяемые при проведении работ по сертификации в строительстве понятия, термины и их определения соответствуют принятым в Системе сертификации ГОСТ Р (ГОСТ Р 40.001, ГОСТ Р 40.002, ГОСТ 40.003, ГОСТ 40.004, ГОСТ 40.005 и РДС 10-231).

4. Основные положения

4.1. Сертификация систем качества и сертификация производств в строительстве осуществляется в соответствии с общими целями и задачами сертификации для создания уверенности у инвесторов, заказчиков, генподрядных организаций и генпроектировщиков, организаторов торгов подряда, покупателей материалов, изделий и конструкций для строительства и пользователей строительных объектов, а также органов надзора, органов по сертификации продукции и других заинтересованных сторон в возможности организаций - исполнителей стабильно обеспечить соответствие своей продукции и услуг установленным требованиям.

4.2. Сертификация систем качества и сертификация производств в строительстве является составной частью Системы сертификации ГОСТ Р и осуществляется в рамках Регистра систем качества в соответствии с его основополагающими документами ГОСТ Р 40.001 - ГОСТ Р 40.005 и настоящим руководящим документом в строительстве.

4.3. Объектами сертификации являются системы качества и производства предприятий следующих отраслей (подотраслей):

предприятия стройиндустрии и промышленности строительных материалов, производящие и (или) поставляющие строительные материалы, изделия и конструкции для строительства;

проектные и изыскательские организации и проектно - изыскательские подразделения комплексных организаций (только сертификация систем качества);

строительные организации, выполняющие строительно - монтажные или (и) ремонтные работы и строительные (ремонтно - строительные) подразделения комплексных организаций;

организации жилищно - коммунального хозяйства (ЖКХ), осуществляющие техническую эксплуатацию зданий, сооружений и городских инженерных систем.

4.4. Организационную структуру служб сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве Системы сертификации ГОСТ Р образуют:

Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии (Госстандарт России);

Государственный комитет Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике (Госстрой России);

Управление технормирования Госстроя России - Центральный орган по сертификации в области строительства;

Федеральный научно - технический центр сертификации в строительстве Госстроя России (ФЦС Госстроя России).

В дальнейшем по мере необходимости и обобщения опыта организационная структура расширяется путем аккредитации в установленном порядке органов по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве и учебных подразделений, осуществляющих обучение экспертов в этой области.

Аккредитация Госстандартом России органов по сертификации систем качества и сертификации производств и учебных подразделений, с включением в область аккредитации этих органов и подразделений проектирование и строительство, осуществляется совместно с Госстроем России.

4.5. Госстандарт России как национальный орган по сертификации в Российской Федерации осуществляет общее методическое руководство работой по сертификации систем качества и сертификации производств, в т.ч. в области строительства.

4.6. Госстрой России как орган федеральной исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий техническую политику в строительстве и нормативное регулирование в этой области:

осуществляет общее руководство работами по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве и по согласованию с Госстандартом России принимает принципиальные решения о направлениях ее развития;

принимает по согласованию с Госстандартом России нормативные и руководящие документы по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве;

аккредитует совместно с Госстандартом России органы по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве и учебные подразделения для подготовки экспертов, а также аттестует экспертов по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве;

руководит Советом по сертификации, Комиссией по апелляциям и принимает окончательные решения по апелляциям участников работ по сертификации.

4.7. Управление стандартизации, технического нормирования и сертификации Госстроя России как структурное подразделение комитета, ответственное за организацию сертификации в строительстве, и Центральный орган по сертификации в строительстве (ЦОС):

проводит непосредственную работу по руководству сертификацией систем качества и сертификацией производств в строительстве, взаимодействует с Госстандартом России и другими органами исполнительной власти;

организует разработку, рассматривает и представляет на утверждение руководству Госстроя России нормативные и руководящие документы по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве после согласования их с Госстандартом России;

утверждает типовые программы и методики сертификации систем качества и сертификации различных видов производств в строительстве;

принимает по согласованию с Госстандартом России решения о признании в Системе сертификации ГОСТ Р в области строительства сертификатов соответствия систем качества и сертификации производств, выданных в других системах сертификации, в т.ч. зарубежных;

рассматривает апелляции заявителей по вопросам сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве, подготавливает по ним решения и передает в комиссию по апелляциям;

устанавливает совместно с Госстандартом России правила взаимодействия, привлечения экспертов, обмена информацией органов по сертификации систем качества и сертификации производств Госстроя России и органов по сертификации систем качества и сертификации производств Госстандарта России, аккредитованных в соответствии с п. 4.4 настоящего Порядка в Системе сертификации ГОСТ Р на право сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве;

организует в установленном порядке международное сотрудничество по сертификации.

4.8. Федеральный научно - технический центр сертификации в строительстве Госстроя России как центр, осуществляющий организационное и научно - методическое обеспечение сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве, и как учебное подразделение по подготовке экспертов:

разрабатывает типовые программы и методики сертификации систем качества и сертификации различных видов производств в строительстве;

получает в Техническом центре Регистра систем качества Госстандарта России (Технический центр Регистра) и выдает аккредитованным в установленном порядке органам по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве бланки сертификатов и других документов по сертификации систем качества и сертификации производств;

ведет учет сертифицированных систем качества и сертифицированных производств в строительстве, формирует и ведет соответствующие архивные дела;

представляет в установленном порядке в Технический центр Регистра необходимую информацию и отчетные данные о работе по сертификации систем качества и сертификации производств;

получает в установленном порядке в Управлении сертификации Госстандарта России бланки аттестатов аккредитации органов по сертификации, организует и осуществляет, по поручению ЦОСа, инспекционный контроль за работой аккредитованных в установленном порядке органов по сертификации систем качества и сертификации производств, за работой экспертов по сертификации;

осуществляет сбор и анализ, а также публикует информацию по вопросам сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве, обобщает опыт работы по сертификации;

взаимодействует с Госстандартом России, Техническим центром Регистра, зарубежными и международными органами по сертификации;

как орган по сертификации проводит по заявкам заявителей сертификацию систем качества и сертификацию производств в строительстве, осуществляет инспекционный контроль за сертифицированными системами качества и сертифицированными производствами.

4.9. Сертификацию систем качества и сертификацию производств в строительстве проводят на их соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001, ГОСТ Р ИСО 9002 и ГОСТ Р ИСО 9003 и положениям нормативных документов по проектированию и строительству, направленным на обеспечение качества проектной и строительной продукции и услуг (СНиП 3.01.01, СНиП 11-01, СНиП 11-02 и СНиП 1.06.05). Должны учитываться также положения сводов правил по проектированию и строительству, разработанных в развитие требований стандартов ИСО серии 9000, а также обязательных требований строительных норм и правил, по качеству, в соответствии со СНиП 10-01.

Проверяемые при сертификации элементы систем качества и положения нормативных документов по проектированию и строительству уточняются в методиках сертификации проверки систем качества и сертификации производств в зависимости от вида объекта сертификации.

4.10. Сертифицируемые системы качества и производства могут охватывать как работу организации в целом, так и участки по выполнению определенных видов работ, услуг или производству определенных видов продукции.

4.11. Сертификация систем качества и сертификация производств в строительстве осуществляется исключительно на добровольной основе. Органы надзора, экспертизы и лицензирования при выполнении своих функций не должны требовать от предприятий и организаций наличия сертифицированных систем качества и производств.

При сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве должны соблюдаться и другие принципы сертификации согласно ГОСТ Р 40.002-96:

бездискриминационный доступ к участию в процессах сертификации (в частности, означает право строительных организаций обращаться в любые аккредитованные в соответствии с п. 4.4 органы по сертификации систем качества Системы ГОСТ Р и других систем с соблюдением требований п. 5.4.1 настоящего Порядка);

воспроизводимость результатов оценок;

достоверность представленных заявителем доказательств соответствия систем качества и производств нормативным требованиям;

использование сведений, полученных от пользователей строительной продукции и потребителей услуг, для оценки систем качества и производств.

4.12. Наличие у исполнителя работ (проектировщика, подрядчика, службы ЖКХ) или изготовителя продукции сертифицированной системы качества или сертифицированного производства:

создает им при прочих равных условиях преимущества при проведении торгов на выполнение соответствующих работ (торгов подряда) или поставку продукции;

служит основанием для упрощения процедуры сертификации продукции или услуг (переход на схему сертификации по декларации заявителя или отказ органа по сертификации продукции от проведения проверки стабильности производства);

учитывается органами надзора и лицензирования для установления ими упрощенных процедур по надзору и выдаче лицензий на осуществление проектной, строительной и др. видов деятельности.

4.13. Регистрация объектов, участников работ, в том числе учебных подразделений по подготовке экспертов, и документов по сертификации в области строительства осуществляется в соответствии с Правилами ведения Реестра Регистра систем качества и РДС 10-235.

4.14. Требования к органам по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве и порядок их аккредитации принимают в соответствии с РДС 10-233. В качестве органов по сертификации не могут быть аккредитованы организации, оказывающие помощь и консультации предприятиям по созданию систем качества и подготовке систем качества и производств к сертификации.

Учебные подразделения по подготовке экспертов по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве аккредитуются в порядке, установленном РДС 10-233 для органов по сертификации. Аттестация экспертов - по РДС 10-242.

4.15. Официальное признание аккредитованных органов по сертификации, а также сертификатов соответствия производств и систем качества производится, в случае необходимости, в порядке, установленном в РДС 10-232 и РДС 10-233.

5. Порядок проведения сертификации систем качества

5.1. Сертификация систем качества в строительстве осуществляется в соответствии с общими требованиями ГОСТ Р 40.003 и настоящим РДС.

Основной целью является подтверждение соответствия системы качества и ее элементов требованиям, установленным в соответствующих нормативных документах.

5.2. При сертификации систем качества на предприятиях и в организациях всех видов, указанных в п. 4.3 настоящего РДС, проверяется деятельность по управлению и обеспечению качества и состояние производственной системы.

5.3. Сертификация систем качества в строительстве в соответствии с ГОСТ Р 40.003 включает в себя организацию работ (предсертификационный этап) и три этапа сертификации:

- I. Предварительная оценка системы качества.
- II. Проверка и оценка системы качества в организации.
- III. Инспекционный контроль за сертифицированной системой качества.

5.4. Организация работ (предсертификационный этап).

5.4.1. Заявки предприятий и организаций, претендующих на сертификацию систем качества в строительстве, поступающие в:

Технический центр Регистра после регистрации направляются для рассмотрения и регистрации в ФЦС Госстроя России;

ФЦС Госстроя России, направляются в копии в Технический центр Регистра для регистрации до начала проведения работ по заявке;

органы по сертификации, аккредитованные в соответствии с п. 4.4 настоящего Порядка, направляются в копии в Технический центр Регистра и в ФЦС Госстроя России для регистрации до начала проведения работ по сертификации;

другие органы по сертификации, в подразделения Госстандарта России, направляются в Технический центр Регистра и после регистрации направляются для рассмотрения и регистрации в ФЦС Госстроя России.

5.4.2. ФЦС Госстроя России в соответствии с порядком, установленным им на основе требований ГОСТ Р 40.003, регистрирует заявку, как орган по сертификации принимает от заявителя документацию, необходимую для проведения этапа I, оформляет договор на проведение работ по этапу I, назначает главного эксперта и формирует комиссию для проверки системы качества.

В необходимых случаях ФЦС Госстроя России привлекает для выполнения работ соответствующие органы по сертификации.

5.4.3. Для выполнения работ по предсертификационному этапу и предварительной оценке системы качества (этап I) заявитель представляет в ФЦС Госстроя России перечень документов, установленный ГОСТ Р 40.003-96.

ФЦС Госстроя России может затребовать от заявителя и другие документы, необходимые для сертификации.

5.5. Предварительная оценка системы качества (этап I).

5.5.1. Решение о степени готовности организации - заявителя к сертификации системы качества и о целесообразности проведения работы по сертификации на основании предварительной проверки представленных документов, а при необходимости, предварительного ознакомления с организацией, принимает ФЦС Госстроя России.

5.5.2. Содержание проверки и работы комиссии, завершение предварительной оценки и оформление договора на выполнение II этапа сертификации - по ГОСТ Р 40.003.

5.5.3. При отрицательном заключении по результатам предварительной оценки системы качества ФЦС Госстроя России представляет заявителю краткое основание для отказа от продолжения работ. Давать заявителю какие-либо рекомендации по доработке системы или консультировать его не допускается.

5.6. Проверка и оценка системы качества в организации (этап II).

5.6.1. Требования по подготовке к проверке и оценке системы качества, разработке программы проверки и рабочих документов, распределению обязанностей между членами комиссии, проведению проверки в организации, принятию решения и оформлению результатов сертификации принимаются по ГОСТ Р 40.003 с учетом следующих дополнений.

5.6.2. Программа проверки разрабатывается на основе одной из стандартных моделей обеспечения качества с учетом характера работы проверяемой организации, состава и результатов ее работы - отчетов об изысканиях, проектной продукции, строительной продукции, услуг жилищно - коммунального хозяйства населению и др.

ГОСТ Р ИСО 9001, ГОСТ Р ИСО 9002 и ГОСТ Р ИСО 9003 устанавливают требования к предприятиям всех отраслей промышленности и сфер экономики и в конкретных случаях дополняются специальными отраслевыми требованиями. В связи с этим в программе проверки предусматривают проверку элементов системы качества с учетом обязательных требований строительных норм и правил и положений соответствующих сводов правил по проектированию и строительству, типовых программ, методик и рекомендаций, одобренных Центральным органом по сертификации в строительстве.

5.6.3. Рабочие документы подготавливаются в развитие соответствующих положений программы проверки. Перечни контрольных вопросов для оценки элементов системы качества готовятся индивидуально для каждой организации (возможно с применением типовых перечней).

5.6.4. По результатам проверки ФЦС Госстроя России оформляет, регистрирует в соответствии с РДС 10-235 и после заключения договора на проведение инспекционного контроля выдает в установленном порядке заявителю сертификат соответствия установленной в Системе сертификации ГОСТ Р формы, а также отчет о проверке.

6. Порядок проведения сертификации производств

6.1. Сертификация производств в строительстве осуществляется в соответствии с общими требованиями ГОСТ Р 40.004 и настоящим РДС.

Основной целью является подтверждение возможности предприятия обеспечивать стабильность показателей качества продукции в соответствии с требованиями нормативных документов на эту продукцию.

6.2. Сертификация производств в строительстве может осуществляться в процессе сертификации продукции (услуг) или предварительно до сертификации продукции взамен анализа состояния производства и инспекционного контроля за стабильностью характеристик сертифицируемой продукции.

6.3. При необходимости провести сертификацию производства в составе работ по сертификации продукции орган, проводящий сертификацию продукции, передает заявку на сертификацию производства в ФЦС Госстроя России.

6.4. Заявки предприятий и организаций, указанных в п. 4.3 и претендующих на сертификацию производства, направляются в ФЦС Госстроя России в соответствии с порядком, указанным в п. 5.4.1.

6.5. Работу по сертификации производств проводят ФЦС Госстроя России и органы, аккредитованные в этой области в установленном порядке. ФЦС Госстроя России может привлекать к сертификации производства аккредитованный орган по сертификации соответствующей продукции, если орган осуществляет работу по сертификации продукции, которая выпускается на данном производстве.

6.6. При сертификации производств на предприятиях и организациях, указанных в п. 4.3 настоящего РДС, проверяется деятельность по контролю качества, состояние производственной системы и качества продукции (услуг).

При этом в соответствии с типовыми и рабочими программами проверяется наличие элементов системы качества, являющихся обязательными в соответствии с требованиями строительных норм и правил и нормативных документов на продукцию, а также соответствие нормативным требованиям и стабильность основных характеристик качества продукции. Программами могут быть установлены требования по проверке других характерных элементов в зависимости от вида производств.

6.7. Сертификация производств в строительстве включает в себя организацию работ (предсертификационный этап), экспертизу исходных материалов, составление программы проверки, проверку производства, оформление сертификата и инспекционный контроль за сертифицированным производством в соответствии с ГОСТ Р 40.004 и с учетом требований п. п. 6.3, 6.4 настоящего РДС.

6.8. По результатам проверки ФЦС Госстроя России или орган по сертификации продукции оформляет сертификат соответствия и заключает договор на проведение инспекционного контроля.

Регистрацию оформленных сертификатов в соответствии с РДС 10-235 осуществляет ФЦС Госстроя России.

7. Инспекционный контроль за органами по сертификации в строительстве, сертифицированными системами качества и сертифицированными производствами

7.1. ФЦС Госстроя России организует и осуществляет инспекционный контроль за аккредитованными в установленном порядке органами по сертификации в строительстве на основе заключаемых с ними договоров.

7.2. Инспекционный контроль за сертифицированными системами качества и сертифицированными производствами в строительстве осуществляется в соответствии с общими требованиями ГОСТ Р 40.005 с учетом требований п. п. 7.2 - 7.5 настоящего РДС.

7.3. При разработке программы проведения инспекционного контроля и рабочих документов учитывают положения нормативных документов по проектированию и строительству в соответствии с требованиями п. п. 5.7.2 и 6 настоящего РДС.

7.4. Приостановление или аннулирование действия сертификата соответствия на систему качества или производство в строительстве осуществляет ФЦС Госстроя России или ОС, выдавший этот сертификат, в соответствии с ГОСТ Р 40.005 и РДС 10-232. Сведения об этом ФЦС Госстроя России вносит в Реестр Регистра систем качества в соответствии с РДС 10-235.

7.5. Апелляции участников работ по сертификации систем качества и сертификации производств в строительстве рассматриваются комиссиями по апелляции в порядке, установленном Госстроем России в РДС 10-240-98.